



Notat til bystyrets organer

Til: Finanskomiteen
Fra: Byrådslederen
Notat nr.: 19/2014

Dato: 16.09.2014
Vår ref (saksnr): 201403936-2
Arkivkode: 024

PRAKTISERINGEN AV BYPARLAMENTARISME - SPØRSMÅL FRA IVAR JOHANSEN (SV)

Ivar Johansen (SV) her i brev av 31.08.2014 stilt følgende spørsmål til byrådet:

1. I hvilken grad informerer byrådet bystyrets medlemmer og partigrupper på en likeens og likeverdig måte?

Svar:

Byrådets opplysningsplikt overfor bystyret ivaretas i første rekke gjennom de byrådssaker som fremmes for bystyrets organer, gjennom svar på skriftlige spørsmål gjennom komiteene og muntlige spørsmål i komiteer og bystyret.

Byrådssaker med vedlegg utgjør beslutningsgrunnlaget for vedtak byrådet/bystyret skal fatte. Både i lovgivning og i kommunens interne regelverk stilles det krav om at sakene skal være forsvarlig utredet, slik at avgjørelsene fattes på best mulig grunnlag. Av kommuneloven § 20 nr. 2 framgår det at byrådet har plikt til å påse at saker som skal legges fram for bystyret er forsvarlig utredet.

I forvaltningsloven §§ 17, første ledd og 37, første ledd heter det at saken skal være "så godt opplyst som mulig" når et forvaltningsorgan fatter vedtak.

Byrådsreglementet § 4 andre ledd pålegger byrådet ansvar for at saker er forsvarlig utredet, og dersom det er nødvendig, at saker er koordinert de enkelte byråder imellom før det fattes vedtak i saken. Det følger videre av bestemmelsens tredje ledd at fagetatenes vurderinger skal følge saken fram til bystyret.

Bystyrereglementet pkt 10, femte avsnitt slår fast at bystyrets medlemmer/varamedlemmer har krav på å få vurdert saken på samme faktagrunnlag som byrådet i samsvar med Reglement for de folkevalgte innsynsrett. I innsynsreglementet pkt 4, første avsnitt fremgår at med en innstilling fra byrådet skal det følge en oversikt over alle relevante dokumenter som er innsendt, innhentet

eller utarbeidet i saken med oppgave over vedlegg tilgjengelig på Internett og vedlegg ikke tilgjengelig på Internett. Alle sakens fakta må fremgå av de dokumenter som oversendes.

Det er min vurdering at både regelverk og byrådets praksis sikrer at bystyrets organer og medlemmer på en likeverdig måte får den informasjon som er nødvendig for å fatte sine vedtak.

Når det gjelder skriftlige spørsmål fra partier og enkeltrepresentanter, er det etablert rutiner som skal sikre at byrådets svar blir gjort tilgjengelig for alle medlemmene av vedkommende komite. Svar på muntlige spørsmål er naturlig nok tilgjengelig for alle representanter som er til stede i komite eller bystyre.

2. Herunder: Gis noen bystyremedlemmer/bystyregrupper tilgang til utkast til byrådsdokumenter før disse er avgitt?

Svar: Gruppelederne for byrådspartiene gis tilgang til utkast til byrådsaker mens disse er til behandling i byrådskonferansene. Etter behandlingen i byrådskonferanse blir allmenheten sikret innsyn i utkast til innstilling til bystyret, henholdsvis byrådens innstilling til byrådet gjennom offentliggjøring under «søk i politiske saker» på internett, normalt en uke før avgivelse i formelt byråd.

3. Hvilken praksis har utviklet seg i Byrådets møter mht møtende som ikke er medlemmer av det valgte byråd eller dets administrasjon ?

Svar: Gruppelederne for byrådspartiene deltar i byrådskonferansene.

4. Hvordan håndterer byrådet informasjonen mellom byrådene i prosessen fram mot ferdige byrådsaker, nå som byrådsnotater ikke kan unntas offentlighet (Lex Fliflet)?

Svar: Tidligere ble vurderinger knyttet til politiske veivalg i større og viktige saker omtalt i byrådsnotater. Dette gjaldt i særlig grad i de tilfeller der det var behov for å avklare uenighet mellom enkeltbyråder. I dag blir slike drøftinger foretatt på bakgrunn av muntlige fremstillinger i byrådskonferanse og eventuelt i møter i engere fora.

5. Hvilken praksis har utviklet seg mht byrådssekretærenes rolle og eventuelle plass i linjen?

I reglement om godtgjørelse og arbeidsvilkår for byrådssekretærer, sist endret 28.06.2006, er følgende sagt om byrådssekretærenes rolle:

§ 1: Til byrådet kan det knyttes politiske sekretærer. Byrådssekretærene oppnevnes av byrådslederen, og er ikke kommunalt ansatte.

§ 2: Byrådssekretæren sorterer under den enkelte byråd og skal stå til disposisjon for byråden personlig.

§ 3: Byrådssekretærene følger den enkelte byråds funksjonstid. Byrådssekretærer fratrer når byrådet eller den byråd byrådssekretæren er knyttet til fratrer, eller når Byrådslederen beslutter det.

Reglementet er altså lite presist med hensyn til byrådssekretærens rolle og oppgaver, ut over at hun er definert som «politisk sekretær» som er «til disposisjon for byråden personlig».

Byrådssekretærene er best å sammenligne med de politiske rådgiverne i departementene og har ingen myndighet i linjen. Byrådssekretærene har ingen formell rolle i byrådet. Når byrådssekretærene møter i byrådskonferansene i byrådets fravær, er det uten annet mandat enn å frembringe synspunkter på vegne av byråden og informere byråden om det som har skjedd i byrådet.

Med vennlig

Stian Berger Røsland

Godkjent og ekspedert elektronisk

Kopi: Ivar Johansen (SV)