



Velferdsetaten
Postboks 30 Sentrum
0101 Oslo

Oslo, 18.11.2019

Innspill vedrørende en foreslått avvikling Syningom omsorgssenter i Velferdsetaten

Fagforbundet deltar i drøftinger med Velferdsetaten om forslag til endringer i rusfeltet, og vil i dette innspillet belyse en del sider ved Syningom som vi mener ikke kommer godt nok fram i drøftingsdokumentet «Omstilling i rusfeltet, Velferdsetaten».

Fagforbundet har forståelse for at institusjonsapparatet i VEL skal reduseres, men vi er bekymret for den raske nedbyggingen som vi mener ikke er hverken sosialfaglig eller helsemessig forsvarlig på nåværende tidspunkt. Dette begrunner vi med at vi ikke ser opprusting ute i bydelene i samme tempo, noe som er meget uheldig for vår brukergruppe. Dette gjelder både et tilrettelagt botilbud og opprettelse av oppfølgingsteam med fokus på fysisk og psykisk helse, rus og generell booppfølging.

Som kjent er vår brukergruppe en sammensatt gruppe som spenner fra unge rusbrukere i tenårene til LAR-brukere og alkoholikere i aldersgruppen 70+. Dette tilsier at Oslo kommune må kunne tilby et differensiert botilbud med stor variasjon, der det legges til rette for både de som har behov for habilitering og de som er i et rehabiliteringsløp. Det må også være plass til de som trenger omfattende oppfølging grunnet tiltagende rus i egen bolig, høy alder og sviktende fysisk og psykisk helse.

Når vi ser på Tildelingsbrevet 2019 for VEL står følgende i 2.1.3:

Velferdsetaten skal fortsatt bistå bydelene med byomfattende bolig- og institusjonstilbud til:

- *personer med sammensatte problemer og som er vanskelig å bosette for bydelene: rus/psykiske lidelser/vold*
- *eldre med rusproblemer og store helseutfordringer og omsorgsbehov*
- *differensierte rehabiliteringsplasser, herunder etter behandling i TSB*
- *akutt- og korttidsinstitusjoner*

Disse punktene gjenspeiler seg i budsjettforslaget fra sittende byråd, med en omskriving i punktet om differensierte rehabiliteringsplasser der budsjettforslaget sier:

- *differensierte rehabiliteringsplasser med mål om flytting/ tilbakeflytting til bolig i bydel*

Med denne innledningen som bakteppe vil Fagforbundet sette fokus på hvilke tjenester Oslo kommune mister ved nedleggelse av omsorgsplassene ved Syningom omsorgssenter samt stille spørsmål ved noen punkter i drøftingsnotatet som vi ønsker en mer utførlig forklaring på. Vi tar for oss de enkelte punktene i drøftingsnotatet fra avd.dir. Danielsen som vi vil kommentere.



Drøftingsnotatet sier at det har vært noe lavere etterspørsel etter omsorgsplasser, særlig ved rusfri omsorgsinstitusjon, og at dette kan knyttes opp mot egenbetalingen på omsorgsinstitusjonene.

Syningom omsorgssenter har totalt 22 plasser.

Fra 27.11.18 til 08.07.19 har det vært redusert med 2 plasser ned til 20 plasser pga oppussing.

Fra 08.07.19 til 18.10.19 har det vært redusert med 6 plasser ned til 16 plasser pga oppussing.

Innsøkingen på Syningom har vært som følger:

År	Antall søknader	Antall klienter	Bemerkninger
2015	50	47	
2016	49	44	
2017	45	43	
2018	46	41	
2019 (01.01.19 – 30.09.19)	21	20	

Som vi ser av tabellen har innsøkingen ligget stabil de siste årene med unntak av 2019 der institusjonen har blitt driftet med et redusert antall plasser. Reduksjon av plasser har blitt kommunisert ut til de innsøkende instanser, noe som er gjort for å unngå en forsinkelse for klientene som er i behov av ulike former for omsorg og behandling.

Sett ut fra det forholdsvis stabile antall innsøkinger mener Fagforbundet at behovet for denne typen plasser med rusfritt mandat er tilstede.

Når det gjelder hvilken kategori klienter som blir søkt inn ser vi at innsøkingen gjelder inntak fra lavterskeltilbud, rehabiliteringsinstitusjoner, fra sykehus og fra egen bolig.

En gjennomgang av klienter med behandlingsstart fra april 2016 til behandlingsstart desember 2018 viser at av 47 klienter kom over to tredjedeler (18-19 stk) av dem fra egen bolig, noe som understøtter behovet for den typen botilbud som Syningom kan gi.

I tillegg til de som kom fra egen bolig har 7 av beboerne som avsluttet sitt botilbud i samme tidsrom blitt tildelt bolig i bydel og hatt tilbud om plass på Syningom i en overgangsperiode for å lette flytting fra institusjon til bolig.

Hvis vi ser nærmere på beboerne på Syningom ved utgangen av september 2019 ser vi at det var 16 beboere på institusjonen pr 30.september, noe som er 100 % belegg ut fra det reduserte antall plasser pga ombygging.

Av disse beboerne er den yngste 51 år mens den eldste er 79. Gjennomsnittsalderen er 64 år.

Av disse beboerne har halvparten egen bolig, men er søkt inn til Syningom fra bydel pga at de ikke mestrer å bo i egen leilighet pga rus og fysiske/ psykiske helseutfordringer.

3 av beboerne er prøvd ut i egen bolig tidligere, uten at de har lyktes med dette. 2 av disse beboerne er også prøvd i annen ikke rusfri institusjon i etaten, men har ikke klart dette pga høyt inntak av alkohol og derfor er søkt inn til Syningom igjen. Alle disse 3 beboerne har nå plass med spesielle vilkår på Syningom.

Postadresse:

Hausmanns gate 6
0186 Oslo

Telefon:

47 68 06 78

E-post:

fagforbundet@vel.oslo.kommune.no



Med tanke på plassering av en del av disse beboerne på andre institusjoner i etaten vil Fagforbundet trekke fram de ferske erfaringene med beboerne som flyttet fra Sjøstrand til Blindernveien omsorgssenter der vi ser at deres bruk av rusmidler har økt og at helsetilstanden forverres.

I tillegg søker bydelene beboere inn til Syningom blant annet for å få en kartlegging av behov ved tildeling av egnet botilbud som for eksempel ordinær leilighet, omsorgsbolig eller sykehjemsplass. Det som kartlegges er behov for bistand fra hjemmesykepleie og hjemmehjelp, og vurdering av behov for booppfølging i egen leilighet. En del blir også søkt inn i etterkant av sykehusopphold.

Drøftingsnotatet sier at det over flere år har vært lavt belegg ved omsorgsinstitusjon med rusfritt mandat.

Ved en gjennomgang av beleggsprosenten for Syningom de siste fem år ser vi følgende:

År	Beleggsprosent totalt ut fra 22 plasser	Bemerkning
2015	88,19	
2016	80,29	
2017	85,87	
2018	82,37	Redusert antall plasser
2019	71,66	Redusert antall plasser

Beleggskravet er 92 %, det vil si at Syningom har ligget noe under kravet. Når vi ser på 2019 isolert er det noe uklart om beleggsprosenten er beregnet ut fra 22 plasser eller om det reduserte antall plasser er tatt med i betraktningen.

I drøftingsnotatet og på informasjonsmøtet 18.09.19 ble det vektlagt at Syningom har stort behov for vedlikehold.

Det ble blant annet trukket fram at kjøkkenet har behov for oppgradering. Fagforbundet er kjent med at det i løpet av det siste året har blitt gjort utbedring på kjøle- og fryseanlegg, montert ny oppvaskmaskin og ovn. I tillegg har Syningom fått ovn og diverse annet fra Sjøstrand, som står som reserve i tilfelle noe blir ødelagt.

Fagforbundet er kjent med at de fagutdannede kokkene på Syningom omsorgssenter benytter kjøkkenet som ligger i Aktivitetshuset i opplæringsøyemed til beboere som trenger innføring og opplæring i enkel og billig matlaging. Dette kjøkkenet er ikke «up to date», og med en oppgradering ville aktiviseringstilbudet til beboerne blitt noe bedre enn det er i dag.

I Tildelingsbrevet 2019 i Mål 3 Flere skal oppleve god helse og mestring, tiltak 3 står det at VEL skal styrke mattilbudet og ernæringskompetansen ved rusinstitusjonene. Fagforbundet stiller seg derfor undrende til at denne institusjonen foreslås nedlagt.

I tillegg til enkel matlaging driver også ansatte på Syningom med ADL-trening for beboere som har behov for utredning og opplæring.

Det ble sagt på informasjonsmøtet 18.09.19 at det er problemer med vanntilførsel på Syningom. Etter Fagforbundets erfaring er dette en kostnad som vil bli belastet Omsorgsbygg. Det er ukjent for Fagforbundet hva denne utbedringen vil koste, noe vi ønsker å bli satt inn i.



Det har i løpet av siste år gjort store oppgraderinger på Syningom omsorgssenter. Fagforbundet er ikke kjent med hvilke summer som er brukt, men vil anta at det er opp mot tosifret millionbeløp det er snakk om. Fagforbundet ønsker å bli informert om hvilke summer som er brukt og hvilke budsjetter som er belastet.

Drøftingsnotatet påpeker at Syningoms plassering utenfor Oslo er problematisk i forhold til lang responstid for utrykningskjøretøy.

Ambulanse og brannvesen er stasjonert på Sand, ca 16 km unna. Det vil si en responstid på 10-20 minutter.

For Politiet som er stasjonert på Kongsvinger, men har biler ute i distriktene hele tiden kan responstiden variere mye.

Syningom omsorgssenter har i alle år hatt en avtale med Nord-Odal brannvesen at ved kritiske situasjoner med behov for bistand der politiet har lang responstid kan brannalarm utløses og bistand vil komme omtrent umiddelbart. Så vidt Fagforbundet er kjent med har det ikke vært behov for å benytte seg av denne tjenesten fra brannvesenet.

I de tilfellene politiet har blitt tilkalt har det ikke vært snakk om akutte hendelser, men behov for bistand til bortvising etc. som ikke har vært å anse som øyeblikkelig hjelp.

Drøftingsnotatet påpeker at Syningoms plassering utenfor Oslo er problematisk i forhold til å rekruttere og beholde nødvendig kompetanse.

Med den kjennskapen Fagforbundet har til personalet ved Syningom, fremstår dette som usant. Ansattgruppen på Syningom og deres kompetanse og ansiennitet viser tvert om at det er en meget stabil ansattgruppe med god, faglig kompetanse. Tjenestestedet innehar den kompetansen som vurderes som nødvendig og tilstrekkelig for å ivareta det faglige tilbudet.

Blant de fast ansatte på Syningom er det stor grad av ansatte med helsefaglig bakgrunn og mange års ansiennitet.

Tittel / fagbrev	Ansatt	Ansiennitet i år
Institusjonssjef	Dag	5 (30+ i etaten)
Assisterende	Dag/ kveld	21
Fagkonsulent	Dag	4 (14 i etaten)
Sykepleiere	1 Dag / 1 natt	12 / 2
Miljøterapeut (Sosionom)	Dag/kveld	3,5
Hjelpepleier/helsefagarbeider (2 stk miljøterapeuter m internutd, 1 psykiatrisk hj.pl.)	Dag/kveld og natt	15 / 16,5 / 12 / 9 / 8,5 / 11 / 25/
Vernepleier	Helg	0,5
Verneassistenter	2 Dag/kveld / 2 natt	8 / 8 / 4 / 18
Kokker m/fagbrev	Dag/kveld	14 / 10 / 4 / 2

Ved siste rekrutteringsprosess som omhandlet ansettelse av 25 % helgestilling var det søkere med blant annet bakgrunn som sykepleier, sosionom, spesialpedagog, kriminolog og vernepleier samt andre med høyskoleutdanning i søkegruppen.



FAGFORBUNDET
Helse, sosial og velferd, Oslo

Syningoms vikarpool består i dag blant annet av sykepleier, sosionomer, ambulansearbeider, tidligere lensmann, vekter, barne- og ungdomsarbeidere og en med pedagogutdanning.

Drøftingsnotatet legger også vekt på at det brukes mye tid på transport, og at det vanskeliggjør samarbeid og etablering av nettverk, i tillegg til etablering av aktivitets- og arbeidstiltak beboere kan benytte etter flytting til egen bolig.

Fagforbundet er enige i at avstanden mellom Syningom og Oslo er lang og at dette gir utfordringer på en del punkter.

Avstanden kan også sees på som en positiv «bivirkning» for beboerne i og med at plasseringen av institusjonen vanskeliggjør spontane turer ut for å anskaffe rusmidler. Dette er et av de punktene mange beboere trekker fra som positivt, da de får tid til å tenke seg om i forhold til inntak av rusmidler.

Når det gjelder kontakt med samarbeidspartnere er Fagforbundet kjent med at Syningom er i prosess for å begynne å benytte Skype til å avholde samarbeidsmøter, ansvarsgruppemøter og inntakssamtaler, noe som vil lette kontakten med blant annet NAV og gi store innsparinger i form av både tid og utgifter.

Når det gjelder legebekker hos fastlege er Fagforbundet kjent med at det også i framtida vil kreve transport av beboere til Oslo for de som har fastlege der. En del av beboerne velger å bytte fastlege til Nord-Odal legesenter hvis de skal ha opphold over noe tid.

Akutt legehjelp får beboerne på Nord-Odal legesenter på dagtid og på kommunal legevakt på Kongsvinger i helger og på kveldstid.

Med dette som bakteppe ønsker Fagforbundet å komme med følgende konklusjon:

Konklusjon:

Fagforbundet er med disse begrunnelser sterkt i mot foreslåtte nedlegging.

Dersom vi som fagetat skal ivareta målgruppene definert i tildelingsbrevet, er etatens forslag om avvikling av Syningom på dette tidspunkt et feilgrep.

Med hilsen

Elin K. Hansen

Hovedtillitsvalgt for Fagforbundet
Velferdsetaten

Fagforbundet Helse, Sosial og Velferd, Oslo

Postadresse:
Hausmanns gate 6
0186 Oslo

Telefon:
47 68 06 78

E-post:
fagforbundet@vel.oslo.kommune.no